

Horecanota Uitgeest



2019

Vastgesteld door de gemeenteraad van Uitgeest op > 2019

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Hoofdstuk 1 Inleiding.....	1
1.1 Aanleiding en uitgangspunten.....	1
1.2 Afbakening Horecanota	2
1.3 Nieuw horecabeleid gemeente Uitgeest in relatie tot BUCH	2
Hoofdstuk 2 Algemene trends.....	3
Hoofdstuk 3 Ambitie en ontwikkelrichting gemeente Uitgeest	5
3.1 Belang van de horeca.....	5
3.2 Ambitie	5
3.3 Ontwikkelrichting	6
Hoofdstuk 4 Horeca in Uitgeest.....	7
4.1 Horeca-categorieën	7
4.2 Horeca ondergeschikt aan de hoofdfunctie of ondersteunende horeca	7
4.3 Paracommercie	7
4.4 Openingstijden	8
4.5 Terrassen	10
4.6 Horecaportiers	10
Hoofdstuk 5 Overige horecaonderwerpen.....	11
5.1 Openbare orde, veiligheid en voorkomen van overlast.....	11
5.2 Toezicht en handhaving	11
5.3 Alcoholmatigingsbeleid	11
5.4 Milieuaspecten en Duurzaamheid in de horeca.....	12
Hoofdstuk 6 Evaluatie	14

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en uitgangspunten

Waarom een actualisatie van het horecabeleid?

Het Horecabeleid gemeente Uitgeest is opgesteld in 2011 en is aan vernieuwing toe. Aanleiding voor actualisatie vormt de opbrengst van gesprekken die in de afgelopen jaren met horecaondernemers, paracommerciële instellingen en medewerkers zijn gehouden. Daarnaast is het beleid op een aantal onderdelen achterhaald. Het sluit niet meer voldoende aan bij de praktijk en op de ontwikkelrichting van onze gemeente zoals opgenomen in de Omgevingsvisie 2030 en het Bestuurlijk Programma 2018-2022.

Wij willen ook in de toekomst een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven met een uitgebreid en gevarieerd pakket aan voorzieningen voor en met ondernemers, inwoners en bezoekers. Waarbij rekening wordt gehouden met nieuwe ontwikkelingen en de juiste balans blijft bestaan tussen horeca en leefmilieu.

Hoe is het nieuwe beleid tot stand gekomen?

Er vindt op regelmatige basis overleg plaats met de horecaondernemers, politie en medewerkers waarbij wordt getoetst of aanpassingen van gemaakte afspraken en beleid nodig zijn. In overleggen in voorgaande jaren (2014, 2017 en 2018) zijn aandachtspunten voor nieuw beleid besproken. In 2019 heeft een evaluatie van het huidige beleid in breder verband plaatsgevonden, waarbij de aandachtspunten uit eerdere overleggen zijn meegenomen. In juni 2019 is een evaluatiebijeenkomst geweest met de horecaondernemers van Uitgeest, waarbij ook een vertegenwoordiger van Koninklijke Horeca Nederland afdeling Uitgeest aanwezig was. Ook zijn er gesprekken gevoerd met de paracommerciële horeca. Deze partijen zijn over het algemeen tevreden over de huidige afspraken en mogelijkheden. Bij de evaluatie zijn verder betrokken politie, de boa en teams veiligheid, vergunningen toezicht handhaving (VTH) en beleid van de BUCH organisatie.

De gesprekken hebben geresulteerd in de volgende aandachtspunten voor het horecabeleid:

- Openingstijden -> meer duidelijkheid, meer gelijkstellen per categorie.
- Terrassen - > beperkte verruiming van de openingstijd.

Welke nota(s) is/zijn belangrijk geweest voor de input van de horecanota Uitgeest?

Op 27 juni 2019 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Uitgeest 2030 vastgesteld. In deze visie wordt het belang van toerisme en recreatie onderkend. Daarin speelt een passend horeca-aanbod een belangrijke rol. Ook voor haar inwoners wil Uitgeest voldoende voorzieningen, waaronder horeca om meer gelegenheid tot verblijven en ontmoeten te bieden. Dat blijkt ook uit het Bestuurlijk Programma 2018-2022 "Samen bouwen aan Uitgeest" van september 2018. Ook wordt het belang van de horeca vanuit economisch perspectief onderkend. Het optimaliseren van bedrijvigheid in de horeca en toerisme draagt bij aan verbetering van de werkgelegenheid.

In 2011 is het Horecaconvenant Uitgeest ondertekend. In dit convenant wordt een pakket aan afspraken beschreven tussen de gemeente en de horecaondernemers in Uitgeest. Het doel van die afspraken is te komen tot een prettig, veilig en beheersbaar uitgaansklimaat in de gemeente Uitgeest en dat ook te behouden.

Op 31 januari 2019 is het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) Uitgeest 2019-2022 vastgesteld. Daaruit blijkt dat de inwoners van Uitgeest zich veilig voelen en prettig wonen. Uitgeest is

een veilige omgeving om te wonen en te werken. De doelstelling is om de veilige en prettige sfeer te behouden en scherp te blijven op mogelijke verstoringen.

1.2 Afbakening Horecanota

Onder horeca wordt in deze nota verstaan de voor publiek toegankelijke ruimten die zijn bestemd voor het verstrekken van (alcoholische)dranken en/of spijzen. De horecanota is het beleidskader voor de horeca en de bestuursorganen van de gemeente Uitgeest en geeft de visie weer voor de komende jaren. Deze horecanota bevat onder andere de landelijke en lokale trends, de visie op de horeca voor de komende jaren en veranderd beleid met betrekking tot de openingstijden en aspecten van openbare orde en veiligheid.

Beleidsonderwerpen die raakvlakken hebben met de horecabranche, maar niet binnen deze horecanota expliciet worden beschreven, waaronder het evenementenbeleid en het handavings- en toezicht beleid zijn separaat beschreven in beleid- en/of beleidsregels.

1.3 Nieuw horecabeleid gemeente Uitgeest in relatie tot BUCH

Per 1 januari 2017 zijn de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo ambtelijk gefuseerd. Omdat de actualisatie van het horecabeleid in Bergen al in gang was gezet vóór de ambtelijke samensmelting en op de bestuurlijke agenda stond, is er voor gekozen het beleid voor de gemeente Bergen eerder, namelijk in 2018, te actualiseren. De opzet van de nota horecabeleid voor de gemeente Uitgeest is grotendeels uniform aan die van de gemeente Bergen en Heiloo. Bij de invulling van het beleid zal sprake zijn van uniformiteit maar ook ruimte voor eigen kleur en invulling daar het horecabeleid naast landelijke en regionale ook vooral gebaseerd is op lokale ambities, trends en situaties.

Hoofdstuk 2 Algemene trends

Het horeca-aanbod wordt mede bepaald door marktwerking, dus de vraag van de consument. De bewoners en bezoekers van de gemeente veranderen en daarmee ook de behoeftes, interesses, het koop- en vrijetijdsgedrag. Horecaondernemers willen daarom voortdurend inspelen op nieuwe trends en veranderende behoeftes van de consument. Mensen willen zich graag van elkaar onderscheiden. Met hun gedrag en uiterlijk laten ze zien bij welke groep (o.a. cultuur en leeftijd) ze horen. Daarbij wordt gezocht naar een gemeenschappelijk gevoel, waarbij ze zich graag bewegen in een veilige omgeving met gelijkgestemden. Dit fenomeen zien we ook terug in de horeca. De meeste horecabedrijven spelen in op een doelgroep. Ze verkopen daarbij niet alleen een product maar ook een sfeer. De sfeer wordt bepaald door zaken als interieur, locatie, muziekkeuze, assortiment, personeel, prijs en door het publiek dat er komt.

Op dit moment spelen de volgende trends landelijk en lokaal een belangrijke rol:

Totaalbeleving:

De bezoeker komt niet alleen voor eten en drinken, maar ook voor een bepaalde sfeer of een gevoel. Gasten hebben steeds meer behoefte aan een persoonlijke benadering. Producten en diensten worden niet alleen als functioneel gezien; gasten willen er een waardevolle herinnering aan overhouden. Ze zoeken een unieke ervaring en hebben daar ook geld voor over. Ze verwachten een persoonlijke noot in beleving en producten.

Onderscheiden:

Onderscheidende concepten zoals volle smaken, biologisch verantwoorde gerechten of exclusieve producten. Thema's als gezondheid en duurzaamheid spelen een belangrijke rol. Onderscheidend interieur en onderscheidend in persoonlijke benadering van de klant, veel horecabedrijven zoeken naar concepten waarmee ze zich onderscheiden van de rest. Ook het inspelen op bepaalde doelgroepen zoals momenteel jongeren, alleenstaanden en 50+ past binnen deze trend. De concepten waarbij de 'beleving' steeds belangrijker wordt - zoals loungebars - spelen ook in op deze onderscheidende markt.

Vermenging/blurring (een combinatie van horeca en detailhandel):

De scheiding tussen verschillende horeca vervaagt steeds meer. Klassieke cafés en disco's verdwijnen. Op zoek naar betere bezetting, omzet, continuïteit en door concurrentie worden bijvoorbeeld cafés omgevormd tot eetcafés. De scheiding tussen dag-, avond- en nachthoreca is door de opkomst van grand-cafés en eetcafés minder duidelijk geworden. Overdag hebben deze horecabedrijven vaak een ondersteunende functie aan het winkelend publiek en 's avonds zijn ze als bar/café een uitgaansgelegenheid.

Er ontstaan ook steeds meer mengvormen van detailhandel en horeca, zoals een bakkerij met geïntegreerde lunchroom, maar ook tuinentra en bouwmarkten met een broodjes- en koffiecorner. Binnen de grenzen van de wetgeving is de verdere vervlechting van horeca en detailhandel een trend die ingezet wordt vanuit de markt. Een combinatie van horeca en detailhandel (blurring) is niet toegestaan vanuit de Drank- en horecawet. Maar ook hierin zien we steeds meer ondernemers die de grenzen opzoeken met de vraag richting de wetgever om hierin meer mogelijkheden toe te staan. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten is in 2016 gestart met een pilot om blurring in een aantal gemeenten uit te proberen. Recent is het eindrapport gepubliceerd¹. Het is duidelijk dat de scheidslijnen

¹ <https://academiebw.nl/eindrapport-berenschot-pilot-mengvormen-drank-en-horecawet/>

tussen horeca en detailhandel diffuus zijn. Er wordt vooralsnog geen wijziging in de Drank- en Horecawet verwacht, die blurring mogelijk maakt.

Werk en ontmoeting:

De horeca wordt vaker gebruikt als 'derde werkplek', als alternatief voor kantoor of thuiswerken. Horecagelegenheden springen in op deze trend door het aanbieden van werkplekken. Zakelijke ontmoetingen en afspraken vinden steeds meer plaats in een horecagelegenheid.

Hoofdstuk 3 Ambitie en ontwikkelrichting gemeente Uitgeest

3.1 Belang van de horeca

Een goed functionerende horecabranche levert een belangrijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de gemeente Uitgeest. Horeca-inrichtingen zijn van belang voor het aantrekken van bezoekers, waaronder toeristen en winkelend publiek, maar ook een belangrijke vestigingsvoorwaarde voor bewoners en bedrijven. De horeca fungeert als ontmoetingsplek van bewoners, bezoekers en voor flexwerkers. Een ontmoetingsplek voor uitwisseling van ideeën, discussie en gezelligheid.

De horeca is een beeldbepalende factor in het straatbeeld van een gemeente. De cafés en restaurants met hun terrassen zorgen voor de levendigheid die nodig is voor de juiste balans in een fijne leef- en verblijfsomgeving. Een aantrekkelijke gemeente kan niet zonder deze gezellige ontmoetingsplekken, vermaak en uitgaansleven. Immers een gemeente waarin het prettig vertoeven is, is ook een gemeente die bewoners, ondernemers en bezoekers aantrekt en bindt.

De horeca vervult ook een belangrijke ondersteunende functie voor voorzieningen zoals winkels, sport, kantoren, evenementen, musea en cultuurplekken. Daarnaast is de horeca van groot belang als werkgever. De sector levert een belangrijk aandeel in de werkgelegenheid en de plaatselijke economie van de gemeente Uitgeest. De gemeente Uitgeest kent relatief veel werkgelegenheid binnen de recreatieve sector en de horeca dankzij de ligging aan het Uitgeestermeer.

De horecasector is een conjunctuurgevoelige sector. De sector is een weerspiegeling van de welvaart. Als het goed gaat met de economie dan is dat goed te zien in de horeca. Volle restaurants en cafés en klanten die staan te wachten op een plekje op een terras. Maar als de economie tegenzit dan blijven de consumenten weg en de terrassen leeg, met alle gevolgen van dien. Een goed ondernemersklimaat waarin de horecaondernemer zelf kan inspelen op veranderde behoeftes van de consument is belangrijk.

3.2 Ambitie

Uitgeest heeft het potentieel voor het aantrekken van toerisme en dagrecreatie. En wil ook in de toekomst een breed scala aan horecafaciliteiten aanbieden voor haar bezoekers en haar inwoners.

Uit de Omgevingsvisie Uitgeest 2030 en het Bestuurlijk Programma 2018 – 2022 ‘Samen bouwen aan Uitgeest’ blijkt dat de gemeente zich richt op het bevorderen van het imago van Uitgeest als toeristisch en recreatief product door Uitgeest nog aantrekkelijker te maken als verblijfplaats voor recreanten en toeristen. Ook vanuit economisch oogpunt is het bevorderen van groei en goed functioneren van de horeca van belang.

Uitgeest wil ook voor haar inwoners voldoende voorzieningen bieden waaronder horeca om te verblijven en te ontmoeten. En om een prettige leefomgeving te behouden en aantrekkelijk te blijven voor jong en oud.

Wij willen een krachtig en vitaal dorpscentrum behouden en daar waar wenselijk versterken. Een wens vanuit de inwoners, horecaondernemers en de gemeente is verlevendiging van het centrum. Wij willen meer gelegenheid om te ontmoeten creëren, onder andere door meer ruimte voor terrassen. Op dit moment wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een vitaal centrumgebied met plek voor voorzieningen, waaronder horeca en ontmoetingsruimte ingericht als plein. De auto is daarin te gast. Het onderzoeken van de mogelijkheden tot herinrichting van het centrumgebied past binnen de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie en is opgenomen in het project Centrumplan.

De gemeente heeft daarnaast tot ambitie om het Erfgoedpark De Hoop – binnen de vastgestelde uitgangspunten - te ontwikkelen tot een levendig gebied met verblijfsrecreatie

en voldoende horecagelegenheid om recreatie en toerisme te verrijken. Ook bij Dorregeest en het gemeentelijk havengebied kan wenselijke horeca (passend binnen de bestemming en visie) worden ontwikkeld.

3.3 Ontwikkelrichting

Op basis van de ambitie, de huidige trends en gesprekken met onder andere horecaondernemers, is het doel van deze nota een kader te bieden aan de horeca, zodat deze de stimulerende functie kan hebben voor de lokale economie en leefbaarheid. De kracht en eigen verantwoordelijkheid staat hierbij voorop. Wanneer regels en afspraken worden geschonden dan wordt (stevig) opgetreden. Doelstelling blijft het behouden van de prettige en veilige sfeer en beperken van overlast.

Ruimte en Vertrouwen (vrij ondernemerschap)

Wij willen de horecabranche de ruimte bieden om te ontwikkelen: ruimte voor nieuwe trends en ruimte voor het opstarten van succesformules. Uitgangspunt is dat de horecaondernemer zelf het beste weet hoe hij/zij zijn/haar horecaonderneming tot een succes kan maken. De gemeente wil zich steeds minder bemoeien met de wijze waarop de horecaonderneming wordt geëxploiteerd. Er wordt gestreefd naar de verkleining van de rol en bemoeienis van de overheid: minder reguleren door de overheid en meer zelfregulering door de horecaondernemer.

De ondernemer krijgt de ruimte en het vertrouwen om zelf zijn onderneming te exploiteren op de wijze waarop hij of zij dat wil, binnen een ruim kader van minimale regelgeving. Wij faciliteren en staan de ondernemer vanuit zijn/haar rol bij. Hierbij is het van belang om met elkaar in gesprek te blijven. Wij streven er naar om vindbaar en aanspreekbaar te zijn voor ondernemers.

Vestiging van nieuwe horeca en behoud en versterking (dag) horeca op genoemde locaties

Wij willen een breed aanbod aan horeca-faciliteiten behouden om inwoners, ondernemers en bezoekers aan te trekken en te binden. Daarnaast is er ruimte voor vestiging van nieuwe horeca om ontmoeting te bevorderen. En bij te dragen aan de versterking van de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Uitgeest. In de visie past vooral dag/avond horeca waar men overdag en in de vroege avond een hapje en/of drankje kan nuttigen.

Binnen de eerder geschetste ambitie en ontwikkelingen passen de huidige plannen van versterking van (dag)horeca bij het Erfgoedpark De Hoop en Dorregeest. Het 'Centrumplan' voorziet in de wens tot verlevendiging van het dorpscentrum en meer terrasmogelijkheid. Uit de Omgevingsvisie blijkt dat nieuwe trends en ontwikkelingen passend bij het imago en de visie van de gemeente, zoals een minder strikte scheiding tussen een restaurant en bar, bijvoorbeeld in de vorm van een grandcafé met terras, en nieuwe concepten detailhandel- en horecacombinaties in het centrumgebied een kans krijgen.

Hoofdstuk 4 Horeca in Uitgeest

4.1 Horeca-categorieën

De gemeente Uitgeest kent verschillende horeca-categorieën. Deze zijn en blijven gelijk aan de categorieën die in de bestemmingsplannen en de Staat van Horeca-activiteiten van de gemeente Uitgeest zijn gehanteerd. Daarin wordt onderscheid gemaakt tussen lichte, middelzware en zware horeca. De hoofdactiviteit van een onderneming is in principe bepalend voor de indeling in een bepaalde categorie.

De gemeente Uitgeest kent horeca-inrichtingen uit alle drie de categorieën.

4.2 Horeca ondergeschikt aan de hoofdfunctie of ondersteunende horeca

Naast de dag, avond en nacht horeca kennen we ook de ondergeschikte horeca; in detailhandel en afhaalzaken. In winkels mogen voor een (klein deel) horeca-activiteiten plaatsvinden zolang deze als nevenactiviteit te beschouwen zijn van de winkelactiviteiten.

Voor het behoud van de aantrekkingskracht op bezoekers en ondernemers van onze winkelgebieden, is het van belang om rekening te houden met nieuwe trends en ontwikkelingen. Daarbij is de mix van detailhandel, horeca en (culturele) voorzieningen voor de hedendaagse (en toekomstige) consument een belangrijke reden voor een bezoek aan de winkels in onze gemeente. In het licht van de veranderende wensen van de consument is er een ontwikkeling dat er steeds meer vraag is naar een vorm van ondergeschikte horeca bij detailhandel. De winkel wordt hiermee meer en meer een belevingsconcept. Zo kan men op een ontspannen manier genieten van het winkelen onder het genot van een hapje en/of een drankje. Zie ook hoofdstuk 2 Trends. Het past binnen onze ambitie om open te staan voor nieuwe trends. En te onderzoeken of dit – binnen geldende wetgeving – kan worden vergund. Uit de omgevingsvisie blijkt dat wij nieuwe concepten van winkel- en horecacombinaties in het centrumgebied willen toestaan.

Een mengvorm waarbij men een detailhandel wil uitbreiden met een terras om ook een wijntje of biertje te nuttigen is – op dit moment – wettelijk niet toegestaan. Het college kan wel een (beperkte) mogelijkheid voor een terras bieden door daarover een beleidsregel ondergeschikte horeca bij detailhandel vast te stellen. Het is wettelijk gezien niet mogelijk een uitzondering te maken op het verbod vanuit de Drank- en Horecawet (DHW) op het schenken van alcohol bij detailhandel.

In de evaluatie van de DHW die in de zomer van 2019 heeft plaatsgevonden, is hierover geen gewijzigd standpunt ingenomen.

4.3 Paracommercie

Paracommercialisme wordt in de Drank- en Horecawet (DHW) gedefinieerd als: een vorm van oneerlijke concurrentie bij het verstrekken van alcoholhoudende drank door rechtspersonen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, levensbeschouwende of godsdienstige aard (NV's en BV's uitgezonderd). Het gaat dus om de verkoop van alcoholhoudende drank door verenigingen of stichtingen, zoals sportclubs, buurthuizen en dergelijke.

Op grond van de DHW zijn wij als gemeente verplicht regels te stellen waaraan paracommerciële instellingen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Deze regels zijn opgenomen in de Apv (die leidend is) en worden als voorschrift opgenomen in de Drank- en Horecaverunning van paracommerciële instellingen.

Gelet op de plaatselijke en regionale omstandigheden zijn de volgende beperkende voorschriften vastgesteld:

- Paracommerciële rechtspersonen zoals hiervoor genoemd verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank vanaf 1 uur voor de aanvang tot uiterlijk 2 uur na afloop van activiteiten die worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon, doch niet eerder dan 12.00 uur en tot uiterlijk 00.00 uur.
- Het is verboden om in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, niet zijnde een paracommercieel rechtspersoon, alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de eerder genoemde schenktijden (1 uur voor aanvang tot 2 uur na afloop activiteit), indien de inrichting is gelegen op een terrein dat uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt door een of meer paracommerciële rechtspersonen.
- Een paracommercieel rechtspersoon mag in zijn inrichting geen bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn houden, waarbij alcoholhoudende drank ter plaatse wordt verstrekt, wanneer dit leidt tot oneerlijke mededinging. Onder dergelijke bijeenkomsten wordt verstaan: bijeenkomsten die geen direct verband houden met de statutaire doelstelling en activiteit. Daaronder vallen in elk geval: bruiloften, verjaardagsfeesten, barbecueavonden en feestavonden. Voorbeelden van toegestane activiteiten zijn: jubileum- en afscheidsfeest van het bestuur, kampioenschap, feestavond voor vrijwilligers, jaarfeest of afsluiting van het seizoen en een toernooi.
- Het is verboden bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen, hiermee te adverteren of er reclame voor te maken.

Paracommerciële instellingen moeten uiterlijk om 00.00 uur gesloten zijn.

Voor de paracommerciële instellingen is maximaal zeven keer per jaar een ontheffing van de sluitingstijd mogelijk.

4.4 Openingstijden

De openings- en sluitingstijden van horeca-inrichtingen zijn een belangrijk bestuurlijk middel ter bescherming van het woon- en leefmilieu. In een aantal gemeenten wordt geëxperimenteerd met vrije openingstijden. De tendens bij veel gemeenten is het instellen van latere sluitingstijden. Het is met elkaar zoeken naar de juiste balans tussen horeca en leefmilieu.

Tijdens de evaluatiebijeenkomsten is door de horecaondernemers naar voren gebracht dat zij over het algemeen tevreden zijn met hun huidige openingstijden. Zij willen wel meer gelijkheid voor dezelfde soorten horeca. Ook de politie en de interne organisatie zijn voorstander van gelijke sluitingstijden per horecacategorie, dat creëert meer duidelijkheid.

In het horecabeleid uit 2011 geldt voor alle horecacategorieën een sluitingstijd van 23.00 uur. Er bestaat de mogelijkheid om ontheffing van die sluitingstijd aan te vragen doordeweeks tot 01.00 uur en op vrijdag- en zaterdagavond tot 02.00 uur. De horecaondernemers die het horecaconvenant 2011 hebben ondertekend kunnen een tweede ontheffing aanvragen om zaterdagavond tot 04.00 uur open te zijn. In dat geval gelden aanvullende maatregelen zoals een portiersverplichting en geleidelijke sluitingstijden. In de praktijk is het niet altijd eenvoudig te achterhalen welke ontheffingen er (in het verleden) zijn afgegeven en welke sluitingstijd er voor een bepaalde inrichting geldt. Dat kan lastig zijn voor de politie en handhaving.

Voorgesteld wordt om uit te gaan van openings- en sluitingstijden per categorie waarin de horeca is onderverdeeld. Deze categorie-indeling is gelijk aan de categorisering die in de bestemmingsplannen en de Staat van horeca-activiteiten wordt gehanteerd (zie 4.1).

Dit zorgt voor meer eenduidigheid per categorie horeca-inrichting en meer duidelijkheid dan de huidige systematiek. Ook leidt dit tot deregulering, nu er minder ontheffingen aangevraagd, verstrekt en gearhiveerd hoeven te worden. Daarnaast sluiten wij daarmee aan bij een systematiek die door veel gemeenten waaronder ook de BCH gemeenten wordt gehanteerd.

De horecaondernemers gaan er hierdoor niet op achteruit, de huidige openingstijden kunnen gehandhaafd blijven. En voor de categorie 1b en 1c inrichtingen is sprake van beperkte verruiming, waardoor zij niet meer voor iedere keer dat zij wat langer open willen blijven een ontheffing hoeven aan te vragen.

Openingstijden per categorie

Categorie	Dagen	Openingstijden
Categorie 1a (dag-/avondhoreca) bijvoorbeeld een koffiebar, croissanterie, lunchroom, ijssalon of snackbar	Maandag t/m zondag	07.00 – 00.00 uur
Categorie 1b en 1c (dag-/avondhoreca) bijvoorbeeld een bed & breakfast, hotel, restaurant, eetcafé, restaurant met bezorg- of afhaalservice of shoarmazaak/grillroom	Maandag t/m zondag	07.00 – 01.00 uur
Categorie 2 (nachthoreca) bijvoorbeeld een café-restaurant, café, bar of bar-dancing	Zondag t/m donderdag Vrijdag Zaterdag	09.00 – 01.00 uur 09.00 – 02.00 uur 09.00 – 04.00 uur*
Categorie 3 (nachthoreca) bijvoorbeeld een nachtclub of partycentrum (tbv feesten en muziek/dansevenementen)	Zondag t/m donderdag Vrijdag Zaterdag	09.00 – 02.00 uur 09.00 – 04.00 uur* 09.00 – 05.00 uur*
Binnen de detailhandel aangewezen en ondergeschikte horeca	Maandag t/m zondag	Conform Winkeltijdenwet tot 22.00 uur.
Detailhandel/afhaalzaken	Maandag t/m zondag	Conform Winkeltijdenwet tot 22.00 uur. NB Betreft geen horeca
Terrassen	Maandag t/m zondag	07.00 - 00.00 uur

*Voor de nachthoreca die na 01.00 uur open wil zijn geldt een portiersverplichting (zie 4.6). Verder geldt voor de zaterdag- op zondagnacht en in nachten dat gebruik wordt gemaakt van ontheffing op de sluitingstijd tot na 02.00 uur, een systeem van geleidelijke sluitingstijden.

In- en uitlooptijden

In Uitgeest zijn nachthorecagelegenheden gevestigd (cafés en bar-dancings) die vooral op zaterdagavond druk bezocht worden. Rond het sluitingsuur zijn deze bezoekers vaak nog in de diverse horeca-inrichtingen aanwezig. Dit kan tot gevolg hebben dat na sluitingstijd groepen bezoekers tegelijk op straat staan. Dit kan leiden tot geluidsoverlast en verstoring van de nachtrust voor de omwonenden. Om dit te voorkomen is het systeem van de

'geleidelijke sluitingstijden' ingevoerd: Na 02.00 uur mogen geen nieuwe bezoekers meer worden binnen gelaten, vanaf 03.30 uur mag geen drank meer worden verstrekt, gaat het licht aan en gaat de muziek zachter. Om 03.55 uur moet de muziek uit en om 04.00 uur de inrichting leeg en gesloten zijn voor bezoekers. De bezoekers kunnen dan geleidelijk de horecagelegenheid verlaten, zodat de kans op overlast op straat na sluitingstijd zal afnemen. De horecaondernemers hebben tijdens de evaluatiebijeenkomsten aangegeven deze geleidelijke sluitingstijd te willen handhaven.

4.5 Terrassen

Het exploiteren van een terras is voor veel horecabedrijven belangrijk. Terrassen zorgen voor de levendigheid en aantrekkelijkheid van de gemeente. Een kern zonder terrassen bruist niet. Van belang is een goed evenwicht tussen het gebruik van het openbaar gebied en de belangen van de horecaondernemer. En een goede balans te houden tussen de levendigheid van horecaterrassen en de leefomgeving.

Openingstijden terrassen

In de gemeente Uitgeest mogen de terrassen het hele jaar geopend zijn. Op grond van het horecabeleid 2011 mag dat tot 23.00 uur. Tijdens de evaluatiebijeenkomst met de horecaondernemers heeft een aantal ondernemers aangegeven de terrassen open te willen hebben tot 01.00 uur. Andere ondernemers gaven aan dat de huidige tijd voor hun prima is.

Wij stellen voor de openingstijd van de terrassen te verruimen naar 00.00 uur vanaf 07.00 uur. Een verruiming naar 01.00 uur vinden wij een te grote stap ineens en niet gewenst in het centrumgebied in verband met mogelijke overlast voor de direct omwonenden.

Met de openingstijd van de terrassen tot 00.00 uur sluiten wij meer aan bij de openingstijden in de regio. Door omliggende gemeenten wordt veelal 00.00 uur gehanteerd en bij een aantal tot 01.00 in de zomermaanden.

Ontheffingen sluitingstijd

Een horeca-inrichting kan ontheffing aanvragen van de openings- en sluitingstijd voor de horeca-inrichting en/of het bijbehorende terras.

4.6 Horecaportiers

Voor de horeca-inrichtingen in Uitgeest geldt vanaf 01.00 uur de verplichting voor de aanwezigheid van één of meerdere gecertificeerde portiers. De inrichting heeft vanaf 01.00 uur bij elke toegangsdeur minimaal één portier.

Gezamenlijk zien de portiers toe op de orde op straat. De portiers houden na sluitingstijd toezicht in de directe omgeving van de inrichting en in het bijzonder zorgen zij voor begeleiding van vertrekkende bezoekers ter voorkoming van overlast op straat.

De burgemeester kan de ondernemers verplichten tot het aanstellen van twee of meer gecertificeerde portiers, indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven. Te denken valt aan een (te verwachten) uitbreiding van het aantal bezoekers.

De burgemeester kan ontheffing verlenen van het inzetten van een portier dan wel hier nadere voorwaarden aan stellen.

Hoofdstuk 5 Overige horecaonderwerpen

5.1 Openbare orde, veiligheid en voorkomen van overlast

Verantwoord ondernemen

De ondernemer is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in en rond zijn onderneming. Uitgangspunt hierbij is dat een horecaondernemer in de eerste plaats zelf gebaat is bij een goedlopend bedrijf, en alles zal doen om de omstandigheden in zijn café of restaurant optimaal te laten zijn. Het is daarom als vanzelfsprekend dat een horecaondernemer zelf zorgt voor veiligheid in maar vooral ook rondom zijn bedrijf. Ook streeft elke ondernemer er naar om elke vorm van overlast voor bezoekers, maar ook voor omwonenden in te perken. Immers als dit niet op orde is blijven bezoekers weg of krijgt de onderneming een slechte naam.

Het uitgangspunt van vrij ondernemerschap en meer zelfregulering door ondernemers legt de verantwoordelijkheid voor het exploiteren van de eigen onderneming nog meer in handen van de exploitant zelf. De ondernemer zorgt er zelf voor dat zijn zaken op orde zijn en dat de regels niet worden overtreden. Van ondernemers verwachten wij dat zij verantwoordelijkheid nemen voor de effecten die hun inrichting en publiek op de omgeving kunnen hebben. Deze verantwoordelijkheid houdt niet op bij de voordeur van de inrichting of de grens van het terras. Verantwoord omgaan met alcohol, contact onderhouden met de wijkagent, het schoonhouden van de stoep en het tijdig informeren van burens wanneer er een feestje plaatsvindt is, naast goed fatsoen, de verantwoordelijkheid die we van de ondernemers in Uitgeest verwachten. En waarin wij met elkaar een rol hebben.

‘Horecaconvenant Uitgeest’

In het in 2011 ondertekende Horecaconvenant Uitgeest zijn afspraken beschreven die zijn gemaakt tussen de gemeente Uitgeest en horecaondernemers in Uitgeest.

In dit convenant staan bepalingen en maatregelen om te komen tot een prettig uitgaansklimaat en de veiligheid en uitgaansoverlast tot een minimum te beperken. Het convenant zal in 2019 geactualiseerd worden.

5.2 Toezicht en handhaving

De regels waaraan ondernemers zich dienen te houden liggen vast in wetten zoals de DHW en in de voorschriften van vergunningen en ontheffingen die verleend worden op basis van de Apv en/of de Wabo en het bestemmingsplan. Daar waar deze nota voornamelijk gaat om het bieden van ruimte aan de ondernemer en het stimuleren van de horeca en de plaatselijke economie, zijn toezicht en handhaving juist gericht op het controleren en zo nodig handhaven van de regels die we met elkaar hebben afgesproken met als doelstelling dat het een leefbare omgeving blijft. Daar waar regels worden gesteld moet ook worden gecontroleerd of deze worden nageleefd en moet er zo nodig op de regels gehandhaafd worden. Wij gaan er vanuit dat een professionele horecaondernemer het kader van de regelgeving kent waarbinnen de exploitatie van het horecabedrijf dient plaats te vinden. En er wordt aangestuurd op het uitgangspunt van “vertrouwen en sturen op naleving”. Maar wanneer regels en afspraken worden geschonden, dan wordt stevig opgetreden. Het sanctiebeleid wordt in BUCH verband geactualiseerd.

5.3 Alcoholmatigingsbeleid

Alcoholmisbruik en gebruik van middelen, met name onder jongeren, staat hoog op de politieke agenda. Alcohol- en drugsgebruik op jonge leeftijd kan leiden tot onherstelbare hersenschade. Daarnaast geeft overmatig gebruik door jongeren veel overlast en is er een samenhang tussen alcohol en het plegen van criminaliteit. Overmatig gebruik tijdens de uitgaansuren levert veiligheids- en gezondheidsrisico's op.

De gemeente heeft een belangrijke taak in het tegengaan van alcoholmisbruik. Bij de uitvoering van lokaal alcoholmatigings- en anti drugsbeleid voor jongeren werken binnen de gemeente de taakvelden van gezondheidsbeleid en jeugdbeleid en openbare orde en veiligheid op een integrale manier samen. Een preventieve aanpak met onze partners en handhaving van het middelengebruik is essentieel. In het IVB Uitgeest 2019-2022 is als doelstelling opgenomen het drugsgebruik terug te dringen met 2% en het alcoholgebruik terug te dringen met 5%.

Alcoholproblemen zijn een gemeente overstijgend probleem. Een lokale benadering van dit probleem is alleen effectief als omliggende gemeenten deze aanpak ook delen. Daarom is regionale afstemming van belang.

Het uitvoeren van preventieve interventies is een belangrijk middel voor het tegengaan van alcohol en drugsgebruik onder jongeren.

Alcoholverstrekkers, waaronder horecaondernemers vallen, spelen hierin uiteraard een belangrijke rol. Van hen wordt verwacht dat ze de leeftijdsgrens voor de verstrekking van alcohol kennen en naleven, evenals het verbod op doorschenken bij dronkenschap en het toelaten van personen in kennelijke staat van dronkenschap in de onderneming, vereniging of het evenement. Belangrijk is dat een alcoholverstrekker zich bewust is van zijn/haar verantwoordelijkheid en in staat is juist te handelen, ook wanneer er weerstand is bij de klant. Ook voor portiers en beveiligers geldt dat zij een verantwoordelijkheid hebben voor de veiligheid en gezondheid van het publiek. Dat houdt in dat zij tijdig ingrijpen als zich een situatie voor doet waarbij de gezondheid en/of veiligheid van het publiek in gevaar dreigt te komen. Voor alle medewerkers van een horecagelegenheid geldt dat zij alert moeten zijn en ingrijpen in geval van drugsgebruik en drankmisbruik.

Verbod 'happy hours'

Bij alcoholmatiging past het in de Apv opgenomen verbod van 'happy hours'.

Ter bescherming van de volksgezondheid en in het belang van de openbare orde is het verboden in een horecalokaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk voor wordt gevraagd.

5.4 Milieuaspecten en Duurzaamheid in de horeca

De meeste horecagelegenheden in de gemeente Uitgeest vallen onder het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. Dit besluit stelt regels over geluid, afval, lozen, veiligheid, energie, licht, lucht en geur. Specifieke aan de onderneming gerelateerde eisen worden meegenomen in de exploitatievergunning voor zover eisen niet al opgenomen zijn in het zogenaamde Activiteitenbesluit.

Mogelijke ontheffingen geluidsnormen

In het activiteitenbesluit zijn strikte normen opgenomen om geluidhinder te voorkomen. Om toch zo nu en dan een festiviteit mogelijk te maken waarbij iets meer geluid geproduceerd wordt dan normaal, bijvoorbeeld een feest met versterkte muziek, is het mogelijk op een aantal dagen in het jaar ontheffing van de geluidsnorm aan te vragen. Op deze dagen is dus een hoger geluidsniveau toegestaan dan op andere dagen. De ondernemer moet zelf de omwonenden in kennis stellen van de geplande festiviteit.

Deregulering (deels), het toezicht en de handhaving van de milieuregels wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond (odijmond). Toezicht en handhaving vinden zowel plaats op basis van steekproeven als op basis van het naleven van deze regels (door de ondernemer).

In het duurzaamheids- en klimaatbeleid van de gemeente Uitgeest wordt aandacht besteed aan duurzaam ondernemen.

Hoofdstuk 6 Evaluatie

Jaarlijks wordt deze horecanota en de effecten van de speerpunten van het beleid, tijdens reguliere overleggen geëvalueerd met de betrokken partijen in bestaande overleggen. Bij dit overleg zijn onder andere gemeente, horeca, Koninklijke Horeca Nederland en de politie vertegenwoordigd.

Een belangrijk toetsingsinstrument voor ons blijven meldingen en klachten vanuit de omgeving. Wij blijven monitoren en adequaat reageren op eventuele meldingen.