



gemeente
UITGEEST

**Integraal Veiligheidsbeleidsplan
Uitgeest
2024-2027**



Inhoud

I.	Inleiding	2
II.	Doel en reikwijdte van het IVB	2
III.	Belangrijkste belanghebbenden	3
IV.	Methodische verantwoording	3
V.	Relevante beleidsstukken	4
VI.	Veiligheidsanalyse.....	5
VII.	Participatie.....	5
VIII.	Doelstellingen en strategieën: wat gaan we doen?	6
IX.	Financiële verantwoording	8
X.	Bijlagen.....	8



I. Inleiding

Achtergrond en context

Het Integraal Veiligheidsbeleidsplan (IVB) van Uitgeest is een document dat de veiligheidssituatie in de gemeente Uitgeest in kaart brengt en onder andere strategieën formuleert om deze de komende vier jaar te verbeteren. Dit plan is het resultaat van nauwe samenwerking tussen verschillende lokale instanties, zoals de gemeente, politie, brandweer en maatschappelijke organisaties en na beraadslaging van de inwoners van Uitgeest. Het doel van dit plan is om een veilige en leefbare omgeving te creëren voor alle inwoners en ondernemers van Uitgeest.

Uitgeest heeft zijn eigen specifieke kenmerken en uitdagingen op het gebied van veiligheid. De bestuursorganen en betrokken partners zijn zich bewust van de unieke context van hun gemeente, inclusief de geografische ligging, demografische samenstelling en economische activiteiten. Deze factoren hebben invloed op de veiligheidssituatie in het gebied. Uitgeest is aangesloten bij de Veiligheidsregio Kennemerland en de politieregio Kennemerland.

Het Integraal Veiligheidsbeleidsplan biedt niet alleen een analyse van de huidige veiligheidssituatie, maar het kijkt ook vooruit naar de toekomstige ontwikkelingen en potentiële risico's. Het plan omvat verschillende domeinen van veiligheid, zoals criminaliteit ('high impact crimes'), jeugdoverlast en sociale veiligheid. Door deze brede benadering kunnen meerdere relevante aspecten van veiligheid – in min of meerdere mate – worden aangepakt.

Bovendien wordt in het Integraal Veiligheidsbeleidsplan de nadruk gelegd op preventie, samenwerking en mogelijke participatie van de gemeenschap. Het betreft niet alleen de lokale autoriteiten en hulpdiensten, maar ook de inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties van Uitgeest. Door gezamenlijk verantwoordelijkheid te nemen voor veiligheid, ontstaat er een sterke basis om criminaliteit te verminderen en de algehele veiligheid te vergroten.

Dit document zal verder in detail ingaan op de specifieke doelstellingen, maatregelen en initiatieven die zijn opgenomen in het Integraal Veiligheidsbeleidsplan van Uitgeest. Het is een belangrijk instrument dat de basis vormt voor, en richting geeft aan, een veilige en leefbare toekomst voor alle inwoners van dit prachtige dorp.

II. Doel en reikwijdte van het IVB

In artikel 38b Politiewet is vastgelegd dat de Gemeenteraad eens per vier jaar de doelen vaststelt ten aanzien van de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Dit doet de Gemeenteraad door middel van het lokaal integraal veiligheidsbeleid.

Het doel van een integraal veiligheidsbeleidsplan is om de veiligheid in een gemeente te verbeteren en criminaliteit en overlast te verminderen. Het plan richt zich niet alleen op strafrechtelijke handhaving, maar ook op preventie, zorg en sociale interventies. Hierdoor wordt er een integrale en samenhangende aanpak van veiligheidsvraagstukken nagestreefd.

De reikwijdte van een integraal veiligheidsbeleidsplan is breed en omvat verschillende aspecten van veiligheid, zoals:

- **Preventie:** Maatregelen om criminaliteit en overlast te voorkomen, bijvoorbeeld door het verbeteren van verlichting, het plaatsen van cameratoezicht, of het organiseren van voorlichtingsbijeenkomsten.
- **Handhaving:** Maatregelen gericht op het opsporen en vervolgen van overtredingen en strafbare feiten. Dit kan zowel door de politie als andere handhavingsinstanties worden uitgevoerd.
- **Samenwerking:** het bevorderen van samenwerking tussen verschillende partijen, zoals gemeentelijke diensten, politie, justitie, zorginstellingen en maatschappelijke organisaties. Een goede samenwerking en informatie-uitwisseling tussen deze partijen zijn essentieel voor een effectieve aanpak van veiligheidsproblemen.

Het IVB heeft als doel om al deze elementen op elkaar af te stemmen en te zorgen voor een gezamenlijke en gecoördineerde aanpak van veiligheidsvraagstukken binnen de gemeente.



Het IVB beschrijft de beleidsambities van de gemeente Uitgeest voor het veiligheidsbeleid van de komende vier jaar. Het IVB wordt nader uitgewerkt door middel van twee uitvoeringsprogramma's (UVP's), één voor de eerste twee jaar 2024-2025 en één voor de laatste twee jaar 2026-2027. Ieder UVP vertaalt de beleidsambities naar praktische doelen en te bereiken resultaten.

III. Belangrijkste belanghebbenden

Voor Uitgeest zijn de belangrijkste ketenpartners de politie en de brandweer. Daarnaast is samenwerking met de BOA's en met partners op het gebied van jeugd en zorg en welzijn van belang. Ook zijn de inwoners en ondernemers van Uitgeest belangrijke belanghebbenden. Zij kunnen bijdragen door preventieve maatregelen te nemen.

IV. Methodische verantwoording

Deze methodische verantwoording beschrijft het proces van beleidsontwikkeling. Het IVB is ontwikkeld met een methodische aanpak die gebaseerd is op een veiligheidsanalyse, actieve betrokkenheid van ketenpartners en afstemming met de portefeuillehouder. Dit proces zorgt niet alleen voor beleid dat gebaseerd is op feitelijke inzichten en data, maar ook voor een beleid dat breed moet worden gedragen door de gemeenschap en uitvoerbaar is door relevante stakeholders.

Hieronder is de methodiek verkort weergegeven. In bijlagen en verdere hoofdstukken is een aantal stappen (bijvoorbeeld de veiligheidsanalyse en participatie) verder toegelicht.

Stap 1: veiligheidsanalyse (hoofdstuk VI)

Een veiligheidsanalyse vormt het startpunt. Hierbij worden veiligheidsproblemen in kaart gebracht door het raadplegen van verschillende bronnen zoals: de Jong Volwassenenmonitor; Meld Misdaad Anoniem; Veiligheidsmonitoren; politiecijfers.

Stap 2: prioritering door portefeuillehouder (hoofdstuk VI)

Naar aanleiding van de veiligheidsanalyse is overleg geweest met de portefeuillehouder (burgemeester) over mogelijke prioriteiten. Hierbij is gekozen voor niet meer dan vier prioriteiten zodat voldoende focus aangebracht kan worden.

Stap 3: betrekken ketenpartners en gemeentelijke medewerkers (hoofdstuk VII)

Parallel aan de veiligheidsanalyse en het overleg met de portefeuillehouder zijn relevante ketenpartners en gemeentelijke medewerkers actief betrokken bij het beleidsproces zoals vertegenwoordigers van de politie, brandweer, jongerenwerk en de afdeling verkeer. Zij zijn betrokken bij de beleidsvorming door aanwezigheid bij de fysieke participatie en/of bij reguliere overleggen.

Stap 4: participatie (hoofdstuk VII)

Op 19 september 2023 heeft een participatieavond plaatsgevonden, gecombineerd voor inwoners en raadsleden. Op deze avond zijn de voorlopig gestelde prioriteiten gedeeld en is gevraagd of de inwoners en raadsleden zich hierin herkenden en of zij bepaalde thema's misten. Ook hebben onze interne en externe partners hun – schriftelijke – input gegeven. Deze input is besproken met de portefeuillehouder.

Stap 5: integratie en analyse feedback (hoofdstuk VIII)

Zowel de input van gemeentelijke medewerkers en ketenpartners, als feedback op de participatieavond, is geanalyseerd en geïntegreerd in het veiligheidsbeleid. Deze analyse resulteerde in maatregelen die niet alleen effectief moeten zijn in het aanpakken van veiligheidsproblemen, maar ook breed moeten worden gedragen door de inwoners van de gemeente en andere relevante stakeholders.



Stap 6: definitieve beleidsvorming (hoofdstuk VIII)

De ontvangen feedback is geïntegreerd in het beleidsplan. In overleg met de portefeuillehouder en de partijen die medeverantwoordelijk zijn voor de uitvoering is het definitieve IVB geformuleerd. Dit beleid omvat thema's die we prioriteit geven, ambities en doelstellingen.

V. Relevante beleidsstukken

Het IVB is geen opzichzelfstaand document. Bij de totstandkoming van dit stuk zijn andere relevante beleidstukken in ogenschouw genomen. Er is en wordt daarbij – niet limitatief – rekening gehouden met de volgende (beleid)stukken.

Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2024-2027 politie eenheid Noord-Holland (IMV)

Op 9 november 2023 is in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) het IMV 2024-2027 vastgesteld. In dit plan wordt prioriteit gegeven aan de volgende vier thema's:

1. Ondernijning
2. Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit
3. Maatschappelijke onrust en radicalisering
4. Jeugd en veiligheid

De thema's ondernijning, cybercrime en jeugd (en veiligheid) zijn niet alleen regionaal geprioriteerd, maar zijn ook prioriteiten die in het lokale IVB zijn opgenomen.

Samenwerkingsakkoord Uitgeest: Sterk in samenwerken! (2022-2026)

Op het gebied van veiligheid zijn verkeersveiligheid en samenwerking in de veiligheidsketen als belangrijke onderwerpen genoemd in het samenwerkingsakkoord. De samenwerking tussen hulpdiensten, gemeente en inwoners zijn een belangrijk middel om verschillende (veiligheids-)doelen te kunnen behalen. Dit onderwerp is daarmee voor belang voor de uitvoeringsplannen die volgen uit het IVB.

Plan van Aanpak Ondernijning

Op 25 mei 2023 heeft de raad kennis genomen van het Plan van Aanpak Ondernijning en voor de uitvoering van dit plan de benodigde financiële middelen ter beschikking gesteld. De uitgangspunten van dit plan maken ook onderdeel uit van het IVB.

Vergunningen Toezicht Handhaving Beleid (hierna: VTH beleid)

Het VTH beleid is een beleidsdocument waarin de gemeente haar beleid en werkwijze vastlegt met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van bijvoorbeeld bouw, milieu, ruimtelijke ordening en openbare orde.

De planning is dat in 2024 het nieuwe VTH beleid wordt vastgesteld. Onder de Omgevingswet verandert de naam hiervan in Uitvoering- en Handhavingstrategie (U&H Strategie). Het VTH beleid heeft verder geen gevolgen voor de strekking van dit IVB, maar zal wel in samenhang worden gezien met de uitvoeringsplannen die volgen uit het IVB.

Gebiedsplan sociale basis gemeente Uitgeest 2023-2024

Het gebiedsplan sociale basis gemeente Uitgeest geeft concreet uitwerking aan het integraal beleidskader Sociaal Domein voor de komende anderhalf jaar. Jeugd en middelengebruik zijn ook hierin opgenomen. Door dit thema ook in dit IVB op te nemen, benadrukken we het gezamenlijk belang en verstevigen we de samenwerking op dit gebied.



VI. Veiligheidsanalyse

Van 1 mei tot 1 juni 2023 is een Veiligheidsanalyse gemaakt over en voor de gemeente Uitgeest. Zie hiervoor de eerste bijlage 'Veiligheidsanalyse'.

Aan de hand van deze analyse zijn de volgende mogelijke prioriteiten door de portefeuillehouder (de burgemeester) geformuleerd:

- Ondernijning (drugs)
- Cybercrime / online criminaliteit
- Jeugd en middelengebruik
- Preventie (van high impact crimes)

VII. Participatie

Er heeft vanaf mei 2023 tot de totstandkoming van dit plan op verschillende niveaus interne en externe participatie plaatsgevonden. Tevens is zowel offline als online geparticipeerd door inwoners en belanghebbenden. De volgende participatietrajecten worden daarin onderscheiden:

- A. Digitaal (ikdenkmeemee)
- B. Participatieavond
- C. Interne participatie

Hieronder zijn de uitkomsten weergegeven.

A. Digitaal (ikdenkmeemee)

In de periode van 11 september 2023 tot en met 30 september 2023 was het mogelijk om via www.ikdenkmeemeeoveruitgeest.nl digitaal te participeren. Een twaalfstal inwoners heeft hier gebruik van gemaakt. In de tweede bijlage 'Uitkomst digitale enquête' zijn de vragen en antwoorden opgenomen. De respondenten hebben bijna allemaal aangegeven zich te herkennen in de voorgestelde thema's. Bij prioritering van eigen gestelde thema's, werden vooral jeugd en middelengebruik en verkeersveiligheid als prioriteit benoemd. Verder komen onder andere drugsdealen, handhaving en fietsendiefstal naar voren als belangrijk thema.

B. Participatieavond d.d. 19 september 2023

Op 19 september 2023 is een participatieavond gehouden om de voorgestelde prioriteiten te bespreken met inwoners, raadsleden en ketenpartners. Gedurende deze avond werd vooral de prioriteit 'preventie van high impact crimes' onderschreven. Over de aanpak van online criminaliteit werd wisselend gedacht. De prioriteiten 'ondernijning' en 'jeugd en middelengebruik' zijn minder onderschreven. Voor een volledig overzicht zie de derde bijlage 'Notulen Participatieavond'.

C. Interne en externe partners

Naast participatie met inwoners is ook gesproken met interne en externe partners. De aangedragen ideeën zijn samengevat in de vierde bijlage 'Interne participatie'. Hieruit zijn onderwerpen / thema's van dusdanig belang dat zij hier benoemd worden.



Crisisbeheersing en rampenbestrijding

Gemeenten hebben een wettelijke taak als het gaat om de voorbereiding op de rampenbestrijding, ook wel Bevolkingszorg genoemd. Dit geldt dus ook voor de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo. Het is een belangrijk thema dat zich niet goed in cijfers laat samenvatten. De zorg voor mens, dier en milieu is een verantwoordelijkheid voor de gemeente, ook tijdens een crisis. Het voorbereiden op een crisis of ramp doen we voor alle inwoners en bezoekers van onze gemeente, zodat zij veilig kunnen leven, wonen, werken en recreëren.

Een groot deel van deze specifieke taken wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio. Maar de gemeente is en blijft zelf verantwoordelijk voor de gemeentelijke processen. Ook de gemeente moet dus goed voorbereid zijn op eventuele crisissituaties. De afgelopen jaren heeft deze interne voorbereiding minimale aandacht gehad binnen onze organisatie. Daarbij zien we dat de wereld om ons heen in hoog tempo verandert en dat we ook steeds complexere, langduriger en minder voorspelbare crisistypen zien. Waar we ons voorheen vooral voorbereidde op een 'flitsramp' zoals een groot ongeval of zeer grote brand, hebben we nu te maken met bijvoorbeeld een corona- of asielcrisis. Maar ook incidenten rondom extreem weer, zoals wateroverlast of storm, zullen zich steeds meer voordoen. Dit vraagt een andere voorbereiding en inzet.

De vakbekwaamheid van gemeentelijke crisisfunctionarissen moet zo snel mogelijk op peil worden gebracht én onderhouden worden.

Doorontwikkeling team Veiligheid

Het gemeentelijk beleidsveld "openbare orde en veiligheid" is al een aantal jaren sterk in ontwikkeling. Het team Veiligheid reageert vanuit de gemeente als eerste op veiligheidsvraagstukken in de samenleving. In 2022 is geconstateerd dat het team Veiligheid op onderdelen onvoldoende is doorontwikkeld. Een verbetertraject is gestart dat nog loopt. Dit terwijl tegelijkertijd de achterliggende organisatie (ambtelijke uitvoering, samenwerking met partners) nog in ontwikkeling is. Daardoor is een aantal randvoorwaarden om de ambities uit dit beleidsplan te realiseren op dit moment nog niet geheel in beeld.

Bij het uitwerken van dit IVB in de tweejarige uitvoeringsplannen (UVP) wordt hier een nadere concretisering van gemaakt, inclusief eventuele financiële consequenties.

VIII. Doelstellingen en strategieën: wat gaan we doen?

Gekozen prioriteiten

Naar aanleiding van alle ontvangen input, zijn de volgende thema's geprioriteerd. In willekeurige volgorde:

- A. Ondernijmende criminaliteit
- B. Online criminaliteit / cybercrime
- C. Jeugd en middelengebruik
- D. Preventie (van High Impact Crimes)

Uit het digitale participatietraject en de participatieavond is verkeersveiligheid ook als thema aangedragen. Dit komt daarnaast als prioriteit terug in het samenwerkingsakkoord 'Sterk in Samenwerken!'. Toch is er voor gekozen om het in dit IVB niet als prioriteit op te nemen. Verkeersveiligheid is een belangrijk thema waar voldoende aandacht voor is in de verkeersplannen. Ook hebben het OM en politie recent afspraken gemaakt dat zij verkeersovertredingen prioriteren en wordt hier op niveau van de gezagsdriehoek ook afspraken over gemaakt. Doordat het thema op al deze fronten de benodigde aandacht krijgt, is de keuze gemaakt het niet (ook) als prioriteit te benoemen in het IVB.

Ambities en wat gaan we doen

Voor de gestelde prioriteiten hebben we ambities gesteld voor de komende vier jaar en wat we daarvoor gaan doen. De concrete acties worden uitgewerkt in de tweejaarlijkse uitvoeringsplannen (UVP) die door het college worden vastgesteld.



A. Ondermijnende criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit staat al een aantal jaren hoog op de agenda en ook de komende jaren blijft dit zo. De gemeente heeft haar eigen rol en inmiddels ook een duidelijke taak: werken aan een geloofwaardige en eerlijke samenleving en overheid. Hiertoe heeft de gemeenteraad van Uitgeest op 25 mei 2023 kennis genomen van het Plan van Aanpak Ondermijning en voor de uitvoering de benodigde financiële middelen ter beschikking gesteld. De gemeente en haar partners controleren en handhaven de regels en werken niet samen met criminelen. Daartoe brengen we het Damoclesbeleid (sluiten van drugspannen) en de uitvoering van de Wet BIBOB in onze gemeente op orde. De bewustwording op ondermijning en training van de weerbaarheid van het bestuur, medewerkers en inwoners is hierbij van belang.

Ambities

1. We vergroten de weerbaarheid van bestuurders, medewerkers, inwoners en ondernemers.
2. We verbeteren onze informatiepositie, zodat we beschikken over een actueel ondermijningsbeeld.
3. We verminderen de kans op georganiseerde criminaliteit door middel van het opwerpen van barrières en inzetten van juridische instrumenten.

Wat gaan we doen?

- We organiseren interne- en externe bijeenkomsten om de bewustwording rondom ondermijnende criminaliteit te vergroten.
- We evalueren het Bibobbeleid en implementeren de aanbevelingen. De uitvoering van het Bibobbeleid wordt geprofessionaliseerd.
- We actualiseren het Damoclesbeleid.
- We proberen meer zicht te krijgen op de zogenaamde 'witte vlekken' in de gemeente door toepassing van meerdere instrumenten, waaronder fysieke controles.
- We communiceren actief over onze aanpak.

B. Cybercrime / Online Criminaliteit

Cybercrime verwijst naar criminele activiteiten die plaatsvinden op het internet of met behulp van computertechnologie. Het omvat een breed scala aan misdrijven, waaronder phishing, malware-aanvallen, ransomware, identiteitsdiefstal, hacking, fraude, en vele andere vormen van digitale criminaliteit. Deze criminele activiteiten kunnen grote schade toebrengen aan individuen en bedrijven.

Ambities

1. Omdat het volledig uitsluiten van de risico's onmogelijk is, richten we op maximale bewustwording van en over dit thema.
2. We zorgen dat we intern de zaken op orde hebben.

Wat gaan we doen?

- We organiseren bewustwordingscampagnes (en mogelijk trainingen) om burgers, bedrijven en medewerkers van de gemeente bewust te maken van de risico's van cybercrime.
- We werken samen met lokale en nationale wetshandhavinginstanties om cybercriminelen op te sporen en te vervolgen. Dit kan ook het delen van informatie over recente bedreigingen en trends omvatten.
- We implementeren sterke beveiligingsmaatregelen voor de gemeentelijke systemen en netwerken. Dit kan het regelmatig updaten van software, het gebruik van firewalls, antivirusprogramma's en het versleutelen van gevoelige gegevens omvatten.

C. Jeugd en middelengebruik

Het middelengebruik onder de jeugd van Uitgeest is zorgwekkend. Middelengebruik kan leiden tot gevaarlijke situaties, zowel voor de jongeren zelf als voor anderen. Dit kan variëren van rijden onder invloed tot gewelddadig gedrag dat druggerelateerd is. Druggerelateerde activiteiten kunnen leiden tot versterking van de openbare orde. Het gebruik en afnemen van middelen kan ook leiden tot toegang tot het criminele milieu. Jongeren worden geronseld om drugs te verkopen wat ze in een kwetsbare positie brengt. Ook brengt middelengebruik gezondheidsrisico's met zich mee.



Ambities

1. Jongeren minder verdovende middelen laten gebruiken.
2. Voorkomen dat jongeren in de criminaliteit belanden.

Wat gaan we doen?

- We gaan stevig inzetten op voorlichting bij zowel jeugd als ouders.
- We intensiveren samenwerking met jongerenwerk en zetten in op het creëren van een stevige sociale basis.
- We werken samen met sportverenigingen en scholen en geven daar voorlichting (bijvoorbeeld door de politie, Halt of de Brijder).
- We intensiveren samen met de veiligheidspartners de aanpak van drugsdealen.
- We intensiveren de handhaving op alcoholverkoop aan minderjarigen (bijvoorbeeld in sportkantines).

D. Preventie (van High Impact Crimes)

High impact crimes, ofwel misdrijven met een grote impact, verwijzen naar criminele activiteiten die aanzienlijke schade, angst of verstoring veroorzaken in een gemeenschap. Deze misdrijven hebben vaak ernstige gevolgen voor zowel individuen als de samenleving als geheel. Voorbeelden van high impact crimes zijn overvallen, inbraken, auto- en fietsdiefstallen, gewelddadige berovingen en vandalisme.

Ambities

1. Minder high impact crimes in de periode 2024 -2027 dan in de periode daarvoor.
2. Een hogere betrokkenheid van inwoners bij de preventie van high impact crimes.

Wat gaan we doen?

- We moedigen buurtpreventiegroepen en burgerparticipatie (whatsappgroepen) aan en promoten de betrokkenheid van de gemeenschap.
- We wijzen de inwoners van Uitgeest op de mogelijkheden van camera's (camera in beeld), de risico's gedurende de 'donkere dagen' en het doen van MMA meldingen.
- We organiseren preventieprogramma's en workshops voor burgers en bedrijven om hen bewust te maken van veiligheidsmaatregelen en het belang van veilig gedrag.

IX. Financiële verantwoording

Dit IVB beschrijft de beleidsambities van de gemeente Uitgeest voor het veiligheidsbeleid van de komende vier jaar. De beleidsambities voor 2024 worden gekaderd vanuit de bestaande begroting. Dit betreft zowel de structurele middelen voor het veiligheidsbeleid, alsmede de tijdelijke gelden voor 2024 met betrekking tot het project Ondernijning.

Het IVB wordt nader uitgewerkt door middel van twee Uitvoeringsprogramma's (UVP's), één voor de eerste twee jaar 2024-2025 en één voor de laatste twee jaar 2026-2027. Ieder UVP vertaalt de beleidsambities naar praktische doelen en te bereiken resultaten. Daaraan gekoppeld zal een financiële vertaling plaatsvinden. Voor zover de bestaande begroting hier geen ruimte voor biedt, zullen aparte voorstellen voorgelegd worden aan het college en de raad voor een bredere, meer integrale afweging van de prioriteiten in het Integrale Veiligheidsbeleidsplan.

X. Bijlagen

- I. Veiligheidsanalyse
- II. Uitkomst digitale enquête
- III. Notulen participatieavond
- IV. Interne participatie